



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 273 / 30.05.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Biroul permanent al Senatului

L. 273 / 12.06.2023

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (b273/03.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2415/09.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D510/09.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și

combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările ulterioare, precum și completarea art. 2 din Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, potrivit Expunerii de motive, prin prezentul proiect se urmărește „*adaptarea legislației naționale la legislația europeană ...*” și „*... la creșterea numărului de consumatori de produse de tutun încălzit*”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește modalitate de redactare a **instrumentului de prezentare și motivare**, în vederea respectării art. 32 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații:

a) titlul expunerii de motive nu este același cu cel al proiectului pe care îl însoțește;

b) semnalăm utilizarea unor termeni care nu au accepțiune juridică ori a unor formulări care nu sunt adecvate stilului normativ, indicând cu titlu de exemplu următoarele: „*acte legislative naționale*”, „*Această Directivă Delegată propune modificări care au drept obiect două efecte: ...*” ori „*de aici încolo*”.

c) pentru actele normative la care se face referire, este obligatorie indicarea numărului și a celorlalte elemente de identificare, iar la prima menționare în text se va preciza și titlul acestora;

d) la penultimul alineat din expunerea de motive, este menționat eronat aspectul că definiția „*țigaretii electronice*” este redată în proiect la art. 2 lit. e¹) în loc de lit. e²).

În consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară revederea Expunerii de motive în vederea corelării acestuia cu proiectul de act normativ pe care îl însoțește.

5. Din **punct de vedere al dreptului european**, prezentul demers legislativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene și a normelor subsumate **Mediului, consumatorilor și protecției sănătății**, în sectorul - **Consumatori**, subsectorul - **Informarea, educarea și reprezentarea consumatorilor**.

Precizăm că, stadiul armonizării legislative în materie este dat de **Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și**

de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, care a transpus dispozițiile Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE.

Semnalăm că dispozițiile directivei menționate supra au fost modificate și completate prin Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele din tutun încălzit, dispoziții ce nu au fost transpuse până în prezent în legislația națională¹ și care sunt obligatorii a fi transpuse de fiecare stat membru cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

Astfel, **scopul** prezentului demers normativ, așa cum au precizat inițiatorii în Expunerea de motive, este „modificarea definiției fumatului, pentru a fi adaptată la Directiva Delegată, având implicații foarte benefice, deoarece, prin includerea inhalării emisiilor țigaretelor electronice în definiția fumatului, interdicțiile privind fumatul conform articolului 3 al Legii 349/2022, vor fi aplicabile și produselor din tutun încălzit”, în sensul transpunerii dispozițiilor Directivei delegate (UE) 2022/2100 și a adaptării acestora, în contextul modificării și completării actelor normative interne menționate supra, pornind de altfel, de la necesitatea **protejării persoanelor și adolescenților împotriva fumatului** și a reglementării uniforme a tuturor produselor din tutun, indiferent de forma de livrare și de consum, precum și a dispozitivelor destinate utilizării acestora.

La art. 1 din Directiva delegată (UE) 2022/2100 (care înlocuiește Articolul 7 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE) se precizează că „Produsele din tutun, altele decât țigaretetele, tutunul de rulat și produsele din tutun încălzit sunt exceptate de la interdicțiile menționate la alineatele (1) și (7). Comisia adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 27 pentru a retrage respectiva exceptare pentru o anumită categorie de produse, în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al

¹ Menționăm că, în virtutea obligațiilor care incumbă statelor membre de aliniere continuă la evoluția acquis-ului european, ce revin de altfel, și României, transpunerea la nivel național a dispozițiilor Directivei delegate (UE) 2022/2100 reprezintă o necesitate, în special în raport cu termenul limită de transpunere, și anume data de 23 iulie 2023, conform art. 2 alin. (1) din directivă.

Comisiei². În sensul primului paragraf, «produs din tutun încălzit» înseamnă un produs nou din tutun care este încălzit pentru a produce o emisie care conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator(i) și care, în funcție de caracteristicile sale, este un produs din tutun care nu arde sau un produs din tutun pentru fumat”.

Astfel, **Raportul Comisiei** către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind aplicarea Directivei 2014/40/UE în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe adoptat în data de 15 iunie 2022 [COM(2022) 279 final] conchide faptul că „la nivelul Uniunii este necesară modificarea substanțială a circumstanțelor pentru produsele din tutun încălzit”, având în vedere că „volumul vânzărilor de produse din tutun încălzit a crescut cu cel puțin 10 % în cel puțin cinci state membre, iar volumul vânzărilor de produse din tutun încălzit la nivelul comerțului cu amănuntul depășește 2,5 % din totalul vânzărilor de produse din tutun”.

Mai mult decât atât, considerentul (6) din preambulul Directivei delegate (UE) 2022/2100 precizează că „având în vedere această modificare substanțială a circumstanțelor în cazul produselor din tutun încălzit, articolul 7 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE trebuie modificat în consecință pentru a extinde la produsele din tutun încălzit interdicția privind introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor, cum ar fi filtrele, hârtiile, ambalajele, capsulele sau orice caracteristică tehnică care permite modificarea mirosului sau a gustului produselor din tutun respective sau modificarea intensității arderii lor, interdicție care există deja pentru țigarete și pentru tutunul de rulat”, iar considerentul (7) menționează că „din aceleași motive, articolul 11 alineatul (1) din Directiva 2014/40/UE trebuie modificat pentru a retrace posibilitatea statelor membre de a acorda excepții pentru produsele din tutun încălzit, în măsura în care acestea sunt produse din tutun pentru fumat, de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10”.

Din analiza efectuată asupra demersului legislativ supus avizării, în raport cu prevederile **directivei** menționată *supra*, a rezultat că *acesta și-a atins finalitatea propusă*, contribuind astfel la o *preluare completă și corectă a normelor europene integrate acestora*.

² Raport al Comisiei privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit în conformitate cu Directiva 2014/40/UE [COM(2022) 279 final].

Cu caracter general, precizăm că aplicarea dispozițiilor Directivei 2014/40/UE în cazul noilor produse din tutun se face în funcție de încadrarea acestor produse în definiția **produsului din tutun care nu arde** sau în definiția **produsului din tutun pentru fumat** [articolul 19 alineatul (4)]. Un produs din tutun care nu arde este definit ca fiind lipsit de proces de combustie. Aceasta reprezintă o provocare pentru autoritățile naționale de resort, deoarece principiul combustiei este ambiguu, ceea ce determină statele membre să clasifice anumite produse în mod divergent, astfel cum s-a abordat și la nivel internațional³.

De asemenea, apreciem că, fără flexibilitate în definirea unor noi categorii de produse, este dificil să se aplice noilor categorii de produse din tutun normele elaborate pentru categoriile existente, deoarece acestea nu răspund neapărat proprietăților distincte ale noilor produse.

6. La titlu, întrucât evenimentele legislative preconizate prin prezentul proiect vizează modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 și exclusiv completarea art. 2 din Legea nr. 349/2002, pentru rigoarea redactării, acesta va fi redat, astfel:

„**Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, precum și pentru completarea art. 2 din Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun**”.

7. La art. I, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea introductivă** va avea următoarea formulare:

„**Art. I.** - Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 906 din 10 noiembrie 2016**, se modifică și completează după cum urmează:”.

La **pct. 2**, pentru rigoare normativă, **partea dispozitivă** se va redacta după cum urmează:

„**2. La articolul 7, alineatul (16) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul propus pentru **alin. (16)**.

³ Convenția Internațională a Consiliului de Cooperare Vamală privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor adoptată la Bruxelles în data de 14 iunie 1983 de Organizația Mondială a Vămilelor.

Referitor la **pct. 3**, semnalăm că, potrivit **părții dispozitive**, se preconizează modificarea întregului element structural, respectiv „art. 11”, însă este redată doar modificarea denumirii marginale a acestuia.

Ca urmare, este necesară revederea acestui punct, întrucât doar modificarea denumirii articolului, în lipsa reflectării acesteia în cuprinsul elementului structural, nu este justificată.

În consecință, recomandăm eliminarea acestui punct.

8. La art. II, întrucât evenimentul legislativ preconizat vizează un singur element structural din actul normativ de bază, pentru rigoare normativă, se impune ca **partea introductivă** să fi redată, astfel:

„Art. II. - La articolul 2 din Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 435 din 21 iunie 2002, cu modificările și completările ulterioare, după litera e) se introduce o nouă literă, lit. e¹), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul preconizat pentru această literă, urmând ca formularea „1. Articolul 2, după litera e) se introduce litera e1), cu următorul cuprins:” să fie eliminată.

Totodată, la textul preconizat pentru **art. 2 lit. e¹)**, pentru rigoarea redactării și o exprimare adecvată în context, propunem următoarea formulare:

„e¹) se asimilează fumatului inhalarea voluntară a emisiei rezultate în urma utilizării unui produs din tutun încălzit și/sau a vaporilor emiși de o țigaretă electronică, astfel cum acestea sunt definite la art. 2 lit. e¹) și e²) din Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările ulterioare”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 565/29.05.2023

L. nr. 349/2002

M. Of. nr. 435/21 iun. 2002

Lege pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

1 promulgată prin D. nr. 494/2002 M. Of. nr. 435/21 iun. 2002

Decret privind promulgarea Legii pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

2 modificări prin O.G. nr. 13/2003 M. Of. nr. 64/2 feb. 2003

Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobată cu modificări și L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003
completări prin

modifică art.2 lit. a), e) și i), art.3 alin. (2) lit. a) și b), art.3 alin. (3), (5), (8), art.4 alin. (2), art.6 alin. (1), art.6 alin. (2) lit. a), d), g) și h), art.6 alin.(3) lit. c), art.10 lit. a), art.12 alin. (1), art.13 alin. (1), anexa; introduce lit. n) la art.2, alin. (1_1) la art.3, lit.c) la art.3 alin.(2), alin. (2_1) la art. 3, alin.(5_1) la art. 3, alin. (1_1) la art. 13

Dispune republicarea cu renumerotare

3 modificări prin L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2003 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă O. G. nr. 13/2003 și modifică art. 6 alin. (3) lit. c), art. 12 alin. (2); introduce alin. 8_1 la art. 3, alin. 1_1 și alin. 1_2 la art. 6, lit. b_1 la art. 6, alin. (2), alin. 3_1, alin. 3_2, alin. 6_1 și alin. 7_1 la art. 6, alin. 1_1 și 1_2 la art. 7

4 modificări prin L. nr. 90/2004 M. Of. nr. 342/20 apr. 2004

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

modifică art. 1, art. 2 lit. b) și j), art. 3 alin. (6) și alin. (9), art. 6 alin. (2), art.6 alin. (3) partea introductivă și lit. d) , art.6 alin. (4) - (7), art. 7 alin. (1_2), art. 14; introduce lit. k)_1 la art. 2, art. 3_1, art. 3_2, art. 3_3 și art. 3_4, alin. (2_1) și (2_2) la art. 6, alin. (5_1) la art. 6, alin. (1_3) la art. 7, art. 7_1, art. 9_1, lit. e) și f) la art. 10, art. 10_1, art. 14_1; abrogă alin. (8_1) al art. 3, alin. (3_2) al art. 6, alin. (7_1) al art. 6, alin. (1_1) al art. 7, art. 13.

Dispune republicarea cu renumerotare

5 modificări prin L. nr. 553/2004 M. Of. nr. 1161/8 dec. 2004

Lege pentru modificarea art. III din Legea nr. 90/2004 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

modifică art. III din L. nr. 90/2004 referitor la data intrării în vigoare a unor dispoziții din L. nr. 349/2002

⁶ modificări prin	O.U.G. nr. 58/2006 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun aprobată prin L. nr. 433/2006	M. Of. nr. 763/7 sep. 2006 M. Of. nr. 976/6 dec. 2006	la 1 ianuarie 2007, modifică art. 2 lit.k), art.6 alin. (2) lit. b) și f), art.6 alin. (2_2), art.6 alin. (3) lit.c), art.6 alin. (6); introduce lit. o), p) și q) la art.2, art.14_1, o mențiune privind transpunerea directivelor europene după art. 15
⁷ modificări prin	L. nr. 433/2006 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2006 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun	M. Of. nr. 976/6 dec. 2006	aprobă O.U.G. nr. 58/2006
⁸ modificări prin	O.G. nr. 5/2008 Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun aprobată cu modificări prin L. nr. 203/2008	M. Of. nr. 78/31 ian. 2008 M. Of. nr. 729/28 oct. 2008	modifică art. 2 lit. n) la 1 ian. 2009, art. 3 alin. (2)-(4) la 1 ian. 2009, art. 3 alin. (5) și (9), art. 3_2 alin. (3) și (4), art. 3_4 alin. (2), art. 6 alin. (2) lit. b), h) și i), alin. (2_1), alin. (2_2), alin. (3) lit. d) și alin. (3_1) la 1 iulie 2008, art. 7 alin. (1), art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 14_1; introduce alin. (4_1) și (4_2) la art. 3 la 1 ian. 2009, alin. (5_2), (6_1) la art. 3, alin. (7_1) la art. 3 la 1 ian. 2009, alin. (6_1) la art. 3_2, lit. d) la art. 3_4 alin. (1), alin. (5) la art. 3_4, art. 8_1
⁹ rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 116/14 feb. 2008	rectifică art. 6 alin. (3_1)
¹⁰ modificări prin	L. nr. 203/2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun	M. Of. nr. 729/28 oct. 2008	aprobă cu modificări O.G. nr. 5/2008 și modifică art. 3 alin. (7_1), art. 10 lit. a) și b); abrogă art. 3 alin. (4_2) și art. 8_1
¹¹ modificări prin	L. nr. 15/2016 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun	M. Of. nr. 72/1 feb. 2016	modifică art. 1, art. 2 lit. m) și n), art. 3 alin. (1) și (1_1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (5), art. 3 alin. (7_1), art. 5, art. 9, art. 10 lit. a) și b), art. 11, art. 14_1; introduce lit. i_1) la art. 2, lit. n_1) și n_2) la art. 2, alin. (1_2) la art. 3; abrogă art. 3 alin. (2_1), (3), (4) și (4_1), art. 12 alin. (2)

Dispune republicarea cu renumerotare

¹² modificări prin L. nr. 201/2016 M. Of. nr. 906/10 nov. 2016 modifică art. 1, art. 12 alin. (1), art. 14_1;
abrogă art. 2 lit. a) - d), lit. f) - l), lit. o) -
q), art. 3 alin. (8) - (10), art. 3_1 - 3_4, art.
6, art. 7, art. 7_1, art. 10 lit. c) și d), art.
11, art. 14_2, art. 15, anexa

¹³ modificări prin L. nr. 64/2022 M. Of. nr. 281/23 mar. 2022 modifică art. 10 lit. b) și art. 14_1;
introduce lit. b_1) la art. 10

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002
pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului
produselor din tutun, precum și modificarea Legii nr. 61/1991
pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de
conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice

L. nr. 201/2016

M. Of. nr. 906/10 nov. 2016

Lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

¹ promulgată prin D. nr. 915/2016 M. Of. nr. 906/10 nov. 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

² modificări prin O.U.G. nr. 70/2020 M. Of. nr. 394/14 mai 2020

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative

termenul prevăzut la art. 7 alin. (20) se prorogă până la data de 15 iunie 2020

aprobată cu modificări și L. nr. 179/2020 M. Of. nr. 755/19 aug. 2020
completări prin

³ modificări prin L. nr. 268/2021 M. Of. nr. 1077/10 nov. 2021

Lege pentru înființarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea unor acte normative

În cuprinsul legii, denumirea „Agenția Națională de Administrare Fiscală” se înlocuiește cu denumirea „Autoritatea Vamală Română”

În cuprinsul actelor normative în vigoare referitoare la activitatea vamală, următoarele denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) "Agenția Națională de Administrare Fiscală", "Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Vămirilor" și "Direcția Generală a Vămirilor" cu "Autoritatea Vamală Română"; b) "direcțiile generale regionale ale finanțelor publice - direcțiile regionale vamale" cu "direcțiile regionale vamale"